

ДОКЛАД
начальника Главного контрольного управления Челябинской области
Агеева Дмитрия Валерьевича
Секция № 3

24 октября 2017 года
г. Челябинск, пр. Ленина, д. 57,
зал Министерства финансов
Челябинской области

**СЛАЙД 1 «О результатах контроля в сфере закупок
за 9 месяцев 2017 года Главного контрольного управления
Челябинской области»**

**Уважаемые участники конференции, коллеги!
Рад приветствовать вас на секции контролеров!**

СЛАЙДЫ 2, 3 Главное контрольное управление осуществляет контроль по нескольким направлениям: в сфере закупок, внутренний гос.финконтроль и аудит, а так же контроль за эффективным использованием государственного имущества.

Кроме того, Главное контрольное управление осуществляет функции по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения нужд Челябинской области. **СЛАЙД 4**

Главное контрольное управление в рамках осуществления контроля в сфере закупок:

1. Проводит плановые и внеплановые проверки;
2. Проводит контрольные мероприятия в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в целях установления законности составления и исполнения областного бюджета в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности;
3. Выдает обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений;
4. Осуществляет согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
5. Рассматривает жалобы участников закупки, а также осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц;

6. Осуществляет производство по делам об административных правонарушениях. **СЛАЙД 5**

Отдельно следует отметить, что в целях реализации на территории Челябинской области контрактной системы в 2017 году, Главным контрольным управлением подготовлены и Правительством Челябинской области приняты 4 нормативных акта, в том числе регулирующих проведение мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Челябинской области.

По направлению контроля в сфере закупок ежегодно наблюдается тенденция увеличения контрольных мероприятий. **СЛАЙД 6**

Так, за 9 месяцев 2017 года проведено:

- 50 плановых проверок (8 907 закупок);
- 132 внеплановых проверки (350 закупок).

Сумма проверенного объема финансирования составила 23,94 млрд. рублей.

Всего выявлено нарушений в 2 966 закупках из 9 257 закупок на сумму 22,61 млрд. рублей, т.е. в 32 % случаях закупки осуществляются с нарушением Закона о контрактной системе.

Специалистами Главного контрольного управления при осуществлении контрольных мероприятий усилен контроль за исполнением заказчиками Челябинской области условий заключенных контрактов, в том числе за оплатой заказчиком исполненных контрактов.

Заказчики допускают нарушения на всех стадиях закупочного процесса.

СЛАЙД 7 В ходе контрольных мероприятий выявлен ряд типичных нарушений:

1. Утверждение документации с нарушением требований Закона о контрактной системе.
2. Неправомерное расходование средств областного бюджета.
3. Выбор неправильного способа осуществления закупки; заключение контракта с единственным поставщиком без процедуры.
4. Укрупнение лотов при проведении электронных аукционов.
5. Нарушения при описании объекта закупки.
6. Заключение контрактов не на условиях проведенной процедуры. Заключение контрактов без обеспечения.

6. Направление в Федеральное казначейство информации с нарушением срока либо её ненаправление, неразмещение или несвоевременное размещение отчета об исполнении контракта (этапа контракта).

7. Заключение контрактов заказчиками муниципальных образований без лимитов.

8. По-прежнему неверно устанавливаются размеры штрафов и пени в проектах контрактов. В ряде случаев заказчики то минимизируют, то увеличивают как свои меры ответственности, так и меры ответственности контрагентов.

9. Имеет место отсутствие условий о сроках возврата средств обеспечения исполнения контракта, о сроках оплаты заказчиком обязательств по контракту.

СЛАЙД 8 За 9 месяцев 2017 года проведено 7 плановых проверок по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок по части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в части исполнения контрактов и обоснования закупок.

Таковыми проверками охвачены 1008 закупок на общую сумму 237,28 млн. рублей.

Установлены следующие типичные нарушения:

1. При обосновании НМЦК:

- включение коммерческих предложений, в которых характеристики услуг указаны не в полном объеме, что не позволяет определить идентичность услуг;

- запросы о предоставлении ценовой информации не в полном объеме содержат условия исполнения контракта, которые могут повлиять на ценовые предложения потенциальных исполнителей;

- обоснование НМЦК формировалось позднее даты включения закупки в план – график.

2. При исполнении контракта:

- увеличение объемов и стоимости работ более чем на 10 процентов;

- изменение размера и порядка авансирования выполненных работ;

- поставка товара, выполнение работ, не соответствующих условиям контракта;

- принятие и оплата заказчиком работ без исполнительной документации, предусмотренной контрактом.

- дополнительные соглашения содержат услуги, не вошедшие в контракт;

- поставка товара с характеристиками, не соответствующими требованиям и условиям контракта.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок за 9 месяцев 2017 года выдано 46 предписаний по устранению нарушений положений Закона о контрактной системе, а также направлены материалы для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

За 9 месяцев 2017 года в Главное контрольное управление поступило 52 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Кроме того, Главным контрольным управлением также проводятся проверки по поручению Губернатора и Правительства Челябинской области, по обращениям Управления Федеральной службы безопасности России по Челябинской области, прокуратуры Челябинской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области. **СЛАЙД 9**

За нарушения законодательства в сфере закупок должностными лицами Главного контрольного управления рассмотрено 282 дела об административных правонарушениях. Общая сумма штрафов составила более 3 млн. рублей.

СЛАЙД 10 Также стоит отметить, что специалистами Главного контрольного управления систематически проводится оперативный мониторинг информации о закупках, размещаемой заказчиками на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, на предмет выявления возможных нарушений законодательства в сфере закупок на стадии размещения извещений о закупке в целях их оперативного устранения.

В целях предупреждения нарушений в сфере закупок подготовлено и размещено на официальном сайте Главного контрольного управления 75 методических и разъяснительных материалов, в адрес государственных и муниципальных заказчиков направлено 34 информационных письма, 7 писем о предупреждении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в адрес граждан, юридических лиц,

государственных и муниципальных заказчиков направлено 189 письменных мнений. **СЛАЙД 11**

В очередной раз отмечаю наличие сложностей системного характера:

1. Отсутствие единообразной правоприменительной практики и возможность неоднозначного понимания отдельных положений Закона о контрактной системе, не смотря на постоянное совершенствование законодательной базы в указанной сфере.

2. Сложность и перегруженность Закона. Как сказал генеральный директор Национальной ассоциации институтов закупок Сергей Габестро: «Для проведения обычной закупки необходимо знание Закона № 44-ФЗ, а это 339 страниц, также комментарий к закону - 648 страниц. Не обойтись и без знания подзаконных актов, а это еще 409 страниц. Плюс – классификаторы (ОКВЭД, ОКПД, ОКЕИ) – 3610 страниц. В итоге получается более 5 тысяч страниц, или более 10 кг бумаги. Для любого эксперта довольно непросто не только изучить, но и удержать в памяти столь огромную массу информации».

3. Несоразмерные размеры штрафов (при цене контракта 5 000 рублей штраф может составлять до 50 000 рублей на должностное лицо и до 500 000 рублей на юридическое лицо).

4. Кадровая проблема, «текучка» специалистов. Вследствие значимых размеров штрафов, высокого уровня ответственности, большого объема работы - специалисты долго не задерживаются: проходят обучение, пробуют работать и увольняются.

5. Сговор участников закупок, недобросовестный демпинг.

6. Трудоемкость закупочного процесса. Сложности, связанные с излишними временными и финансовыми издержками заказчиков при осуществлении закупок.

7. Отсутствие органа власти, официально наделенного полномочиями по разъяснению законодательства о контрактной системе.

Приведенный перечень проблем далеко не исчерпывающий. Уверен, что вышеуказанные проблемы присутствуют во всех регионах России.

СЛАЙД 12 Важно отметить, что развитие системы контроля в регионе не происходит изолированно.

С целью выработки единой позиции по проблемным вопросам и классификации нарушений в сфере закупок Главным контрольным управлением проводятся ежеквартальные Координационные советы с участием представителей органов муниципальных образований Челябинской области, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Разработан и на сегодняшний день актуализирован классификатор нарушений (*представлен в раздаточном материале*).

Кроме того:

- проводятся межведомственные совещания с представителями Челябинского УФАС России, Управления Федерального казначейства, Контрольно-счетной палаты Челябинской области, прокуратуры Челябинской области;

- специалисты Главного контрольного управления вошли в Экспертный совет по закупкам при Челябинском УФАС России;

- специалисты Главного контрольного управления принимают участие в обучающих семинарах для государственных и муниципальных заказчиков Челябинской области.

Вместе с тем, остаются проблемы применения Закона о контрактной системе, которые хотелось бы услышать от участников и обсудить пути их решения.

В рамках данной секции я надеюсь на продуктивную работу и выработку единого подхода к проблемным вопросам.

Выражаю надежду, что сегодняшняя встреча не пройдет формально, а возникнет живая дискуссия по озвученным проблемам. **СЛАЙД 13**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!