

Информация о деятельности Главного контрольного управления Челябинской области за I полугодие 2020 года

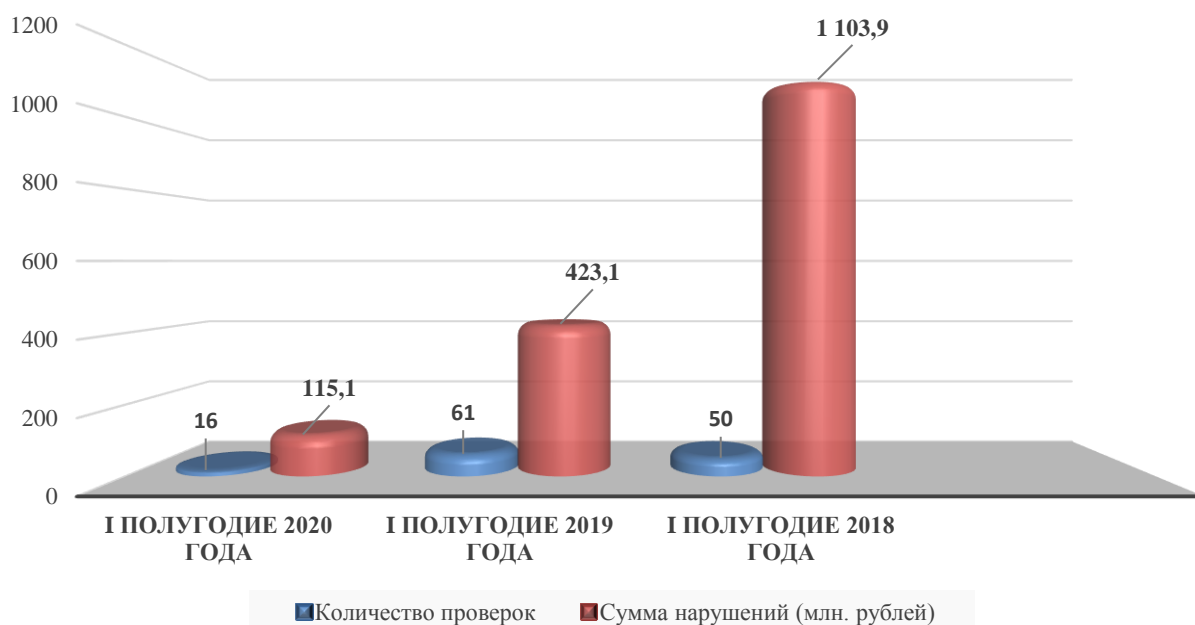
I. Осуществление государственного финансового контроля

Главным контрольным управлением Челябинской области (далее по тексту – ГКУ Челябинской области) за I полугодие 2020 года по направлению государственного финансового контроля проведено 16 проверок, в том числе 9 плановых проверок, 3 внеплановые проверки, в ходе которых проведено 4 встречные проверки (в аналогичном периоде 2019 года проведена 61 проверка).

Проверками охвачено бюджетных средств на сумму 1 042 348,17 тыс. рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 4 894 654,43 тыс. рублей).

В связи с введением режима повышенной готовности и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438, а также в соответствии с перечнем поручений по итогам совещаний, утвержденным Губернатором Челябинской области от 02.04.2020 г., проверки назначенные и запланированные на апрель - июнь 2020 года перенесены на II полугодие 2020 года.

Динамика проверок и суммы выявленных нарушений



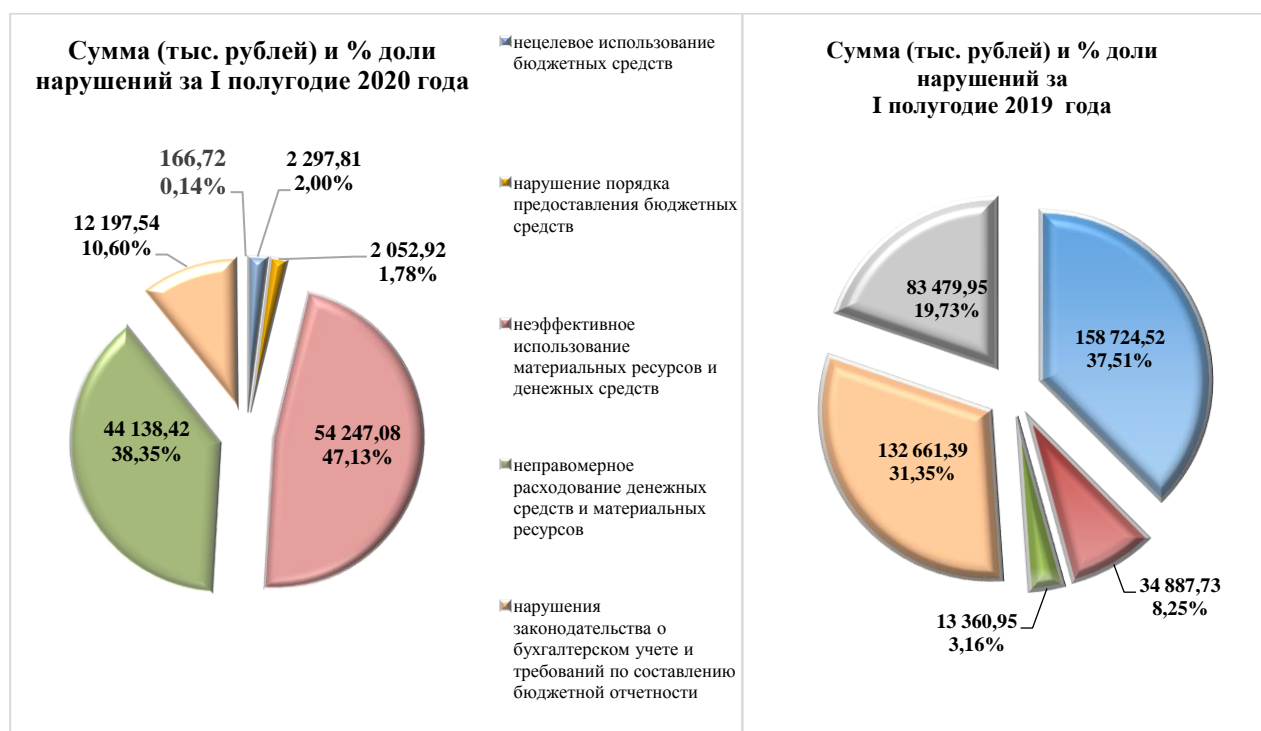
По итогам проведенных проверок выявлено финансовых нарушений на общую сумму 115 100,49 тыс. рублей или 11,0 процентов от проверенного объема бюджетных средств, в том числе:

1) нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 297,81 тыс. рублей установлено в 2 областных бюджетных учреждениях, (в I полугодии 2019 года – 158 724,52 тыс. рублей):

- оплата коммунальных услуг, потребленные арендаторами, гражданами и студентами, проживающими в общежитиях;

- начислена и выплачена заработная плата за счет областного бюджета сотрудникам, осуществляющим деятельность в рамках приносящей доход деятельности;

Структурное сравнение нарушений по внутреннему государственному финансовому контролю за I полугодие 2020 года и I полугодие 2019 года



2) нарушение порядка предоставления бюджетных средств в сумме **2 052,92 тыс. рублей** установлено в 1 муниципальном образовании, выразившееся в невозврате средств субсидии на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций в результате невыполнения целевых показателей, установленных соглашением о предоставлении бюджетных средств;

3) неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств в сумме **54 247,08 тыс. рублей** (в I полугодии 2019 года – 34 887,73 тыс. рублей) установлено в 3 областных бюджетных учреждениях, 1 органе местного самоуправления и 1 казенном учреждении:

- оплата товаров, работ и услуг по завышенной стоимости;

- оплата оборудования, мебели и мягкого инвентаря для обустройства общежития, как места проживания участников саммитов ШОС и БРИКС при условии переноса места проведения саммитов ШОС и БРИКС и отмены ремонта зданий общежитий;

- оплата транспортного налога за 2019 год по транспортным средствам, непригодным к использованию;

- неиспользование имущества в соответствии с целями деятельности

учреждений и назначением имущества;

- произведена оплата работ по строительству и реконструкции коллекторов, при этом не завершены работы по благоустройству, коллекторы эксплуатируются без разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, построенный коллектор не принят к бухгалтерскому учету и не зарегистрирован на праве собственности;

- произведена переплата по страховым взносам во внебюджетные фонды;

4) неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов в сумме 44 138,42 тыс. рублей (в I полугодии 2019 года – 13 360,95 тыс. рублей) установлено в 1 органе местного самоуправления, 1 казенном учреждении и 5 областных бюджетных учреждениях:

- нарушение нормативно-правовых актов при выплата заработной платы;

- произведена оплата фактически невыполненных работ по разработке проектной документации (стадии «проектная документация») по объектам строительства и реконструкции;

- произведена оплата не имевших места фактов хозяйственной жизни;

5) нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности на общую сумму 12 197,54 тыс. рублей (в I полугодии 2019 года – 132 661,39 тыс. рублей) установлены в 3 областных бюджетных учреждениях и в 1 казенном учреждении:

- выявление недостачи основных средств;

- не отражение в отчетности кредиторской и дебиторской задолженности в качестве просроченной;

- отражение на балансе учреждения транспортных средств, не приносящих экономические выгоды, не имеющих полезного потенциала и в отношении, которых в дальнейшем не предусматривается получение экономических выгод;

- отражение основных средств стоимостью до 10,00 тыс. рублей на балансовом счете;

- отражение движимого имущества, полученного во временное пользование, в составе основных средств, а не как объекты учета операционной аренды в составе нефинансовых активов;

- не отражение права пользования арендованным имуществом;

- неправильное отражение, не отражение хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета;

б) прочие нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на сумму 166,72 тыс. рублей (в I полугодии 2019 года – 83 479,95 тыс. рублей) установлены в 3 областных бюджетных учреждениях и в 2 казенных учреждениях:

- недополучение дохода от сдачи имущества в аренду, в результате использования арендатором дополнительного помещения, не предусмотренного договором аренды, передача помещений стороннему лицу без оформления договора аренды и согласования с собственником имущества.

- не формируются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы.

Проверками установлены факты злоупотребления должностными полномочиями.

Распределение отдельным сотрудникам выплат стимулирующего характера в завышенных размерах относительно выплат другим сотрудникам, выполняющим аналогичную работу.

По итогам проведенных проверок:

- в адрес Губернатора Челябинской области направлено 5 информационных писем о результатах проверок;

- составлено и направлено объектам контроля 4 представления с требованием о принятии мер по устранению причин и условий выявленных нарушений;

- за нецелевое использование бюджетных средств вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму 339,42 тыс. рублей.

Материалы 7 проверок направлены в адрес прокуратуры Челябинской области (в том числе материалы 3 проверок, проведенных в 2019 году).

II. Осуществление контроля в сфере закупок

В I полугодии 2020 года по вопросу контроля за соблюдением положений пунктов 3 и 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) проведено 38 проверок, из них 23 внеплановые и 15 плановых проверок (за аналогичный период 2019 года проведено 80 проверок, в том числе 51 внеплановая и 29 плановых проверок).

В связи с введением режима повышенной готовности и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438, а также в соответствии с перечнем поручений по итогам совещаний, утвержденным Губернатором Челябинской области от 02.04.2020 г., назначенные и запланированные на апрель - июнь 2020 года 16 плановых проверок отменены.

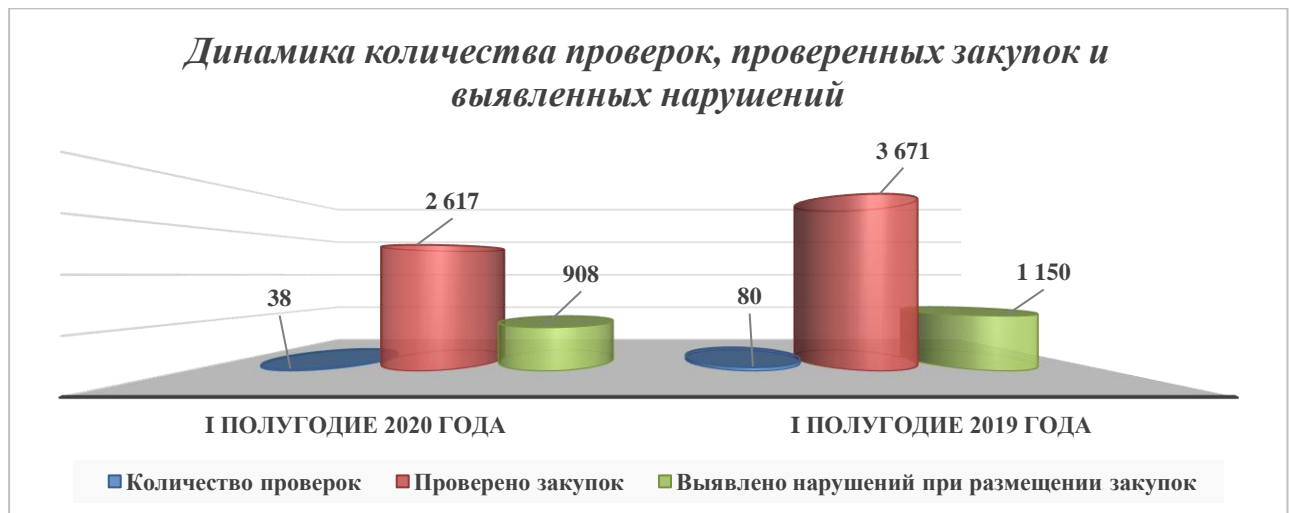
Проверки проведены в отношении 9 главных распорядителей бюджетных средств, 19 получателей бюджетных средств, 10 муниципальных заказчиков.

Проверками охвачено 2 617 закупок для государственных и муниципальных нужд на общую сумму 1 942,13 млн. рублей (в I полугодии 2019 года проверена 3 671 закупка на общую сумму 2 351,4 млн. рублей), в их числе:

- путём проведения открытого конкурса – 1;
- путём проведения электронных аукционов – 564;
- путём проведения запроса котировок – 62;
- путём запроса предложений – 0;
- путём заключения контракта с единственным поставщиком

(исполнителем, подрядчиком) – 1 990.

Нарушение требований Закона о контрактной системе установлено при размещении 908 закупок на общую сумму 589,12 млн. рублей или 30,33 процента от суммы проверенных закупок (в аналогичном периоде 2019 года нарушения установлены при размещении 1 150 закупок на общую сумму 1 032,01 млн. рублей).

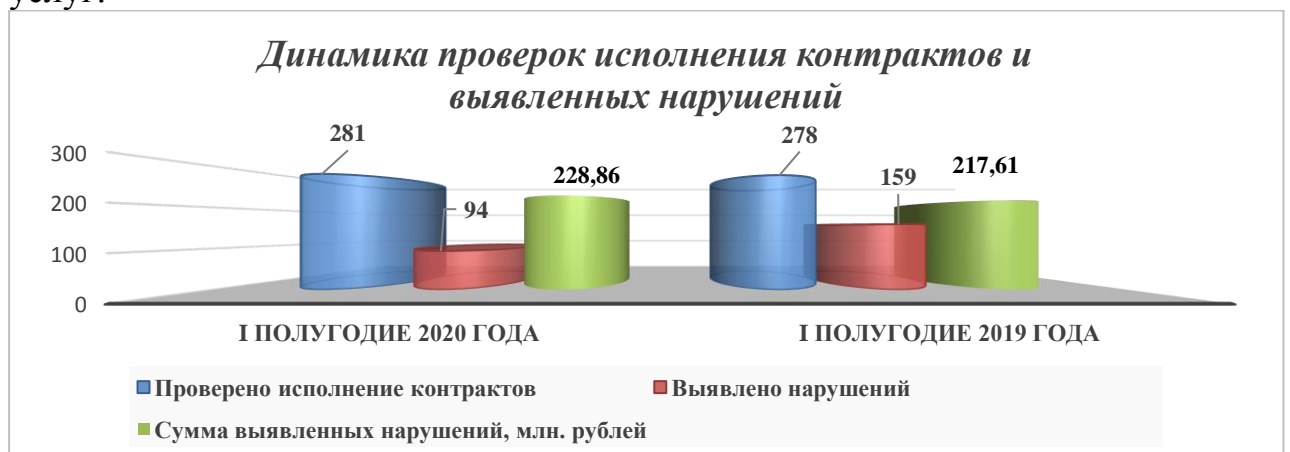


Специалистами ГКУ Челябинской области при осуществлении контрольных мероприятий усилен контроль за исполнением заказчиками Челябинской области условий заключенных контрактов.

На стадии исполнения контрактов проверена 281 закупка на общую сумму 440,20 млн. рублей. Нарушения установлены в 94 случаях на общую сумму 228,86 млн. рублей.

Заказчиками допущены нарушения на всех стадиях закупочного процесса, в том числе:

- при обосновании начальной (максимальной) цены контракта;
- при формировании извещений об осуществлении закупок;
- при утверждении документации о проведении закупок;
- при исполнении контрактов;
- при направлении информации о заключении и исполнении контрактов;
- при оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.



По результатам проведения плановых проверок выдано 1 предписание по устранению нарушений положений Закона о контрактной системе, а также направлены 33 материала для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Рассмотрение уведомлений о заключении заказчиками контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

В I полугодии 2020 года ГКУ Челябинской области уведомлено о заключении государственными заказчиками 29 контрактов с единственным исполнителем, подрядчиком (органом исполнительной власти или подведомственным государственным учреждением) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, на общую сумму 52,37 млн. рублей.

Анализ количества представленных уведомлений показывает снижение количества заключаемых контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В сравнении с I полугодием 2019 года количество проверенных контрактов, заключенных заказчиками на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, снизилось на 54 процента.

В адрес государственных заказчиков направлено 5 писем о нарушениях, выявленных при заключении контрактов на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

После введения режима повышенной готовности в связи с пандемией коронавирусной инфекции увеличилось количество закупок, осуществляемых государственными заказчиками на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, за период с 24 марта по 30 июня 2020 года государственными заказчиками в адрес ГКУ Челябинской области направлено 1 798 уведомлений (контрактов) на общую сумму 2 215,04 млн. рублей.

Нарушения требований Закона о контрактной системе выявлены в 613 уведомлениях (контрактах), что составило 34,1 процента от поступившего числа уведомлений, на сумму 1 048,34 млн. рублей (47,3 процента от суммы уведомлений). Из общего количества нарушений в 107 случаях нарушен срок уведомления контрольного органа, что составляет 5,9 процента от общего числа поступивших уведомлений.

О выявленных нарушениях направлено 31 письмо в адрес государственных заказчиков о принятии мер, направленных на предупреждение

и недопущение в дальнейшем законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Рассмотрение жалоб

В I полугодии 2020 года поступила жалоба АНО ДПО «ИГКУ» на действия (бездействие) Правительства Челябинской области при проведении электронного аукциона на оказание образовательных услуг по обучению сотрудников многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение жалобу оставить без рассмотрения в соответствии с пунктом 4 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Обеспечение деятельности заказчиков Челябинской области

В I полугодии 2020 года проведено:

- 2 Координационных совета органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок Челябинской области, а также совещание с органами государственной власти Челябинской области, осуществляющими ведомственный контроль в отношении подведомственных учреждений;

- видео-семинар «Контрактная система 2020» для муниципальных заказчиков Челябинской области в РЦОКИО по вопросам применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- семинар «Контрактная система 2020» для государственных заказчиков Челябинской области в Законодательном собрании Челябинской области.

Кроме того, в адрес главных распорядителей бюджетных средств Челябинской области направлены позиции ГКУ Челябинской области по вопросам:

- изменения условий контракта в соответствии с положениями части 65 статьи 112 Закона о контрактной системе;

- применения постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 г. № 647.

В соответствии с постановлением Губернатора Челябинской области от 19.03.2020 г. № 85 функция уполномоченного органа исполнительной власти Челябинской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок передана Министерству имущества Челябинской области.

III. Рассмотрение и возбуждение административных дел

В I полугодии 2020 года ГКУ Челябинской области возбуждено 167 дел об административных правонарушениях.

Рассмотрено 181 дело об административных правонарушениях, в том числе:

- 170 дел об административных правонарушениях в сфере закупок;
- 11 дел об административных правонарушениях за бюджетные нарушения.

По результатам рассмотрения дел в сфере закупок: в 83 случаях – штрафы, в 80 – устные замечания, производство по 7 делам прекращено по иным основаниям. Общая сумма штрафов, назначенных за нарушения в сфере закупок, составила 1 442,00 тыс. рублей. Сумма денежных взысканий за нарушения в сфере закупок, поступивших в доход бюджета Челябинской области, составила 720,00 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения дел по бюджетным нарушениям: по 9 делам – штрафы, по 2 делам – прекращено. Общая сумма штрафов, назначенных за бюджетные нарушения, составила 399,42 тыс. рублей. Сумма денежных взысканий за бюджетные нарушения, поступивших в доход бюджета Челябинской области составила 20,82 тыс. рублей.

IV. По направлению организационной работы

В рамках деятельности областной межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 14.10.2019 г. № 1219-р в целях полноты и своевременности поступления налогов и сборов, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и своевременности выплаты заработной платы (председатель рабочей группы - первый заместитель Губернатора Челябинской области, организационно-аналитическое обеспечение заседаний возложено на ГКУ Челябинской области), в I полугодии 2020 года проведено 6 заседаний, на которых заслушано 27 руководителей предприятий, в том числе имеющих задолженность по заработной плате – 12 руководителей.

В ходе заседаний заслушаны представители администраций муниципальных образований Челябинской области, на территории которых расположены предприятия. По итогам заседаний данной рабочей группы установлены сроки погашения задолженности и перечень необходимых мероприятий.

Общая сумма погашенной задолженности по результатам проведенных мероприятий, составила 217,2 млн. рублей, в том числе:

- по налоговым платежам в областной бюджет – 12,84 млн. рублей;
- по налоговым платежам местные бюджеты – 5,38 млн. рублей;
- по страховым взносам в ПФР – 131,94 млн. рублей;
- по страховым взносам в ФОМС – 29,80 млн. рублей;
- по страховым взносам в ФСС – 0,0 млн. рублей;
- по заработной плате – 37,22 млн. рублей.

В рамках указанной рабочей группы организован ежемесячный мониторинг задолженности 130 бюджетообразующих предприятий области, а также ежеквартальный мониторинг эффективности деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при

администрациях городских округов и муниципальных районов Челябинской области.

За отчетный период территориальными межведомственными рабочими группами проведено 187 заседаний с приглашением руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей. В результате проведенных мероприятий фактически погашена задолженность на общую сумму 311,9 млн. рублей, в том числе:

- по налоговым платежам в областной бюджет – 42,95 млн. рублей;
- по налоговым платежам в местный бюджет – 49,33 млн. рублей;
- по страховым взносам в ПФР – 171,45 млн. рублей;
- по страховым взносам в ФОМС – 42,93 млн. рублей;
- по страховым взносам в ФСС – 5,25 млн. рублей;
- по заработной плате – 0,03 млн. рублей.

V. По экспертно-аналитическим мероприятиям в сфере имущественных отношений

По направлению контроля в сфере имущественных отношений в I полугодии 2020 года проведено 5 проверок:

1) проверка 1 органа исполнительной власти, в рамках которой проведены 3 встречные проверки.

В ходе встречной проверки 1 некоммерческой организации установлено неэффективное расходование средств на сумму 40 616,41 тыс. рублей, а также неправомерное расходование средств на сумму 8 872,47 тыс. рублей.

2) 2 проверки бюджетных учреждений здравоохранения, по результатам которых установлены следующие нарушения:

- неправомерное расходование средств на общую сумму 52 471,49 тыс. рублей;
- неэффективное расходование средств на общую сумму 148 532,64 тыс. рублей;
- неэффективное использование государственного имущества, в результате чего недополучен доход на сумму 13 361,49 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств бюджетных средств на сумму 2 158,36 тыс. рублей;
- нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3) 2 проверки муниципальных образований, по результатам которых установлена неправомерная оплата за фактически невыполненные работы по благоустройству на общую сумму 520,60 тыс. рублей, а также неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 9 900,00 тыс. рублей.

В рамках подготовки к балансовым комиссиям отделом имущественных отношений за I полугодие 2020 года проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности областных государственных унитарных предприятий, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в государственной

собственности Челябинской области, и подготовлено 12 заключений для рассмотрения на заседании балансовой комиссии.

VI. Проведение специальных экспертиз

В соответствии с положением о ГКУ Челябинской области выполняются наиболее сложные многообъектные судебно-экономические, криминалистические экспертные исследования, а также производятся экспертные исследования материалов экстремистского характера. Инициаторами назначения экспертиз и исследований являются ГУ МВД России, СУ СК России, УФСБ России, прокуратура, суды общей юрисдикции.

Всего в I полугодии 2020 года поступило 10 материалов. С учетом длящихся и переходящих материалов выполнено 8 экспертных исследований (из которых по материалам экстремистского характера – 4 исследования, по материалам экономической направленности – 3, исследование почерка – 1).

VII. О результатах совместной деятельности с правоохранительными органами

Всего в I полугодии 2020 года в правоохранительные органы направлено 37 материалов проверок ГКУ Челябинской области, в которых выявлены факты совершения действий (бездействия), содержащих признаки состава преступлений.

По направленным материалам проверок возбуждено 3 уголовных дела.