

УТВЕРЖДЕНА
приказом начальника
Главного контрольного управления
Челябинской области А.А. Лошкина
от 05.10.2015 г. № 01-01/367

Ведомственная целевая программа
«Реализация государственной политики по осуществлению контроля в
сфере закупок и регулированию контрактной системы на территории
Челябинской области на 2016 - 2018 годы»

Паспорт Программы

Наименование Главного распорядителя средств областного бюджета:	Главное контрольное управление Челябинской области
Наименование Программы:	Ведомственная целевая программа «Реализация государственной политики по осуществлению контроля в сфере закупок и регулированию контрактной системы на территории Челябинской области на 2016 -2018 годы».
Должностное лицо, утвердившее Программу, дата утверждения, наименование и номер соответствующего нормативного акта:	Начальник Главного контрольного управления Челябинской области А.А. Лошкин, приказ Главного контрольного управления Челябинской области от 05.10.2015 г. № 01-01/367 «Реализация государственной политики по осуществлению контроля в сфере закупок и регулированию контрактной системы на территории Челябинской области на 2016 -2018 годы».
Цель Программы:	Повышение эффективности, результативности обеспечения государственных (муниципальных) нужд на основе контроля над реализацией единого цикла закупок товаров, работ, услуг и исполнения государственных (муниципальных) контрактов, снижение нарушений действующего закона РФ в сфере закупок, предотвращение коррупции, обеспечение гласности и прозрачности таких закупок.

Задачи Программы:	<ol style="list-style-type: none">1. Совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях государственных и муниципальных закупок. Сопровождение реализации Закона о контрактной системе в Челябинской области.2. Организация и осуществление контроля соблюдения заказчиками законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков путем проведения плановых и внеплановых проверок.3. Обеспечение взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.4. Осуществление методологического обеспечения государственных и муниципальных закупок.5. Реализация нормативно-правового сопровождения закупок в Челябинской области.6. Осуществление мониторинга закупок заказчиков Челябинской области для информирования заказчиков о выявленных нарушениях в рамках выработки единообразного подхода к применению норм Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».7. Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении соблюдения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.8. Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.
--------------------------	--

<p>Целевые индикаторы и показатели Программы:</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество проверенных закупок на 1 работника. 2. Количество проверенных закупок с обоснованной начальной (максимальной) ценой контракта на 1 работника. 3. Количество заказчиков и поставщиков, прошедших обучение на семинарах. 4. Сокращение количества нарушений при проведении закупок. 5. Количество проверенных закупок на соответствие первоначально заявленным требованиям на 1 работника. 6. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Челябинской области, в том числе: разработка методических материалов и рекомендации, информационных писем, необходимых для функционирования контрактной системы в сфере закупок. 7. Проведение обучающих семинаров и консультаций для государственных и муниципальных заказчиков Челябинской области по работе в КС, разъяснения последних изменений законодательства о закупках.
<p>Характеристика мероприятий Программы:</p>	<p>Разработка планов и проведение контрольных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства в сфере закупок.</p> <p>Организация и проведение ежегодной Областной практической конференции по контролю в сфере закупок и реализации контрактной системы (далее – КС) на территории Челябинской области, а также привлечения независимых экспертов с целью:</p> <ul style="list-style-type: none"> -контроля за прогнозированием и планированием обеспечения государственных (муниципальных) нужд; -контроля за обоснованием начальных цен и иных ключевых параметров государственных и муниципальных контрактов; -управления исполнением государственных (муниципальных) контрактов; -мониторинга государственных контрактов и учета контрактных результатов; -контроля за обеспечением гласности и прозрачности закупочных решений; -оценки эффективности исполнения контрактов; -оценки уровня удовлетворения государственной (муниципальной) нужды; -разработки методических рекомендации. <p>Осуществление мониторинга закупок заказчиков Челябинской области для информирования заказчиков о выявленных нарушениях в рамках выработки единообразного подхода к применению норм Федерального</p>

	<p>закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</p> <p>Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении соблюдения требований к обоснованию закупок, правил нормирования, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, применения заказчиком мер ответственности, соответствия поставленного товара, выполненной работе, или оказанной услуги условиям контракта, своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки.</p>
Сроки реализации Программы:	2016-2018 годы
Объемы и источники финансирования Программы:	<p>Общий объем финансирования Программы с учетом основной деятельностью и расширением полномочий составляет 63 071,1 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2016 год – 21 023,7 тыс. рублей, в т.ч. на организацию и проведение Областной практической конференции 500,00 тыс. рублей; на экспертов 200 тыс.рублей;</p> <p>2017 год – 21 023,7 тыс. рублей, в т.ч. на организацию и проведение Областной практической конференции 500,00 тыс. рублей; на экспертов 200 тыс.рублей;</p> <p>2018 год – 21 023,7 тыс. рублей, в т.ч. на организацию и проведение Областной практической конференции 500,00 тыс. рублей; на экспертов 200 тыс.рублей.</p> <p>Источником финансирования Программы являются средства областного бюджета.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности:	<p>Обеспечение эффективного развития контрактной системы в сфере закупок в 2016-2018 годах за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количества проверенных закупок (на 1 работника) – 300 ед.; - количества проверенных закупок на соответствие первоначально заявленным требованиям (на 1 работника) – 14 ед.; - оказания существенного влияние на повышение качества применения закона о контрактной системе и достижения положительной динамики по уменьшению нарушений в закупках – не менее 50 проверок. - количества государственных (муниципальных) заказчиков и поставщиков, прошедших обучение на семинарах – 1200 человек. - методологического сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения

	<p>нужд Челябинской области, в том числе: разработка методических материалов и рекомендации, информационных писем, необходимых для функционирования контрактной системы в сфере закупок – 7 штук.</p> <p>- проведения обучающих семинаров и консультаций для государственных и муниципальных заказчиков Челябинской области по работе в КС, разъяснения последних изменений законодательства о закупках - не менее 4 в год.</p>
--	---

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ (ЗАДАЧИ), РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПУТЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ВКЛЮЧАЯ АНАЛИЗ ПРИЧИН ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ РЕШЕНИЯ НА ВЕДОМСТВЕННОМ УРОВНЕ

Ведомственная целевая программа «Реализация государственной политики по осуществлению контроля в сфере закупок и регулированию контрактной системы на территории Челябинской области на 2016 - 2018 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Стратегией социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года, Планом антикризисных мер Правительства Челябинской области, а также в соответствии с Планом мероприятий Правительства Челябинской области по реализации основных положений Доклада Губернатора Челябинской области Законодательному Собранию Челябинской области в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Челябинской области 03.03.2015 года № 293-рп.

Система закупок для государственных и муниципальных нужд области является важным механизмом, направленным на эффективное и экономное расходование бюджетных ресурсов. Оптимальное функционирование системы закупок обеспечивается единством нормативной базы, прозрачностью процедур закупок, созданием объективных возможностей для конкуренции между поставщиками (исполнителями, подрядчиками) при закупках, строгим соблюдением процедур закупок, простотой и надежностью учета информации о планируемых и фактически осуществленных закупках.

Ключевыми проблемами существующей системы закупок являются регулярные срывы выполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и заказчиками своих обязательств, в том числе нарушения сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных государственными и муниципальными контрактами, а также исполнения контрактов с превышением заранее определенных ресурсных ограничений на их реализацию, нарушения при исполнении бюджетных планов, дефицит объективной информации о ходе исполнения государственных контрактов.

Результаты работы в 2014 году показали, что цели, которые первоначально ставились перед новым законом о контрактной системе в сфере закупок не достигнуты, на низком уровне остается прозрачность закупок, не внедрена

система планирования, обоснования и нормирования закупок, не снижается количество выявляемых нарушений при размещении закупок.

Анализ показал, что, несмотря на положительную практику методического обеспечения контрактной системы, остается не до конца решенным вопрос кадрового обеспечения системы закупок. Отсутствие единых подходов по подготовке специалистов сферы закупок не способствует высокому качеству их обучения и, соответственно большому количеству выявляемых нарушений законодательства.

Для достижения эффективных результатов работы в реализации государственной политики по осуществлению контроля в сфере закупок и регулированию контрактной системы необходим комплексный подход к решению поставленных задач. Решение указанных проблем обеспечивается за счет комплексного подхода к проведению следующих контрольных мероприятий:

1. Контроль за всеми этапами закупок от планирования и обоснования закупок, и заполнением Планов закупок областными и муниципальными заказчиками до отчетов по исполнению контрактов.

2. Контроль за применением Методик расчета начальной (максимальной) цены контракта с позиций планирования и обоснования расчета.

3. Контроль за исполнением соответствия результатов заключенных контрактов (договоров) первоначально заявленным нуждам государственных и муниципальных заказчиков, за счет привлечения услуг экспертов.

4. Разъяснительная, методическая, консультационная работа по организации закупочной деятельности в переходный период, в том числе разработка соответствующих методических рекомендаций.

5. Работа Координационного совета, органов уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, начатая в 2010 году по разработке, формированию, введению элементов (этапов) контрактной системы на территории Челябинской области с позиций системного контроля.

6. Обеспечение деятельности и выполнение решений рабочей группы по реализации в Челябинской области контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7. Ежегодная организация и проведение Областной практической конференции по контролю в сфере госзаказа и реализации контрактной системы, а также комплекс мероприятий, направленный на повышение уровня профессиональной подготовки государственных (муниципальным) заказчиков, контрактных управляющих.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является повышение эффективности, результативности обеспечения государственных (муниципальных) нужд на основе контроля над реализацией единого цикла закупок товаров, работ, услуг и

исполнения государственных (муниципальных) контрактов, снижение нарушений действующего закона РФ в сфере закупок, предотвращение коррупции, обеспечение гласности и прозрачности таких закупок за счет выявления резервов и совершенствования развития системного контроля в 2016 - 2018 годах.

Для достижения поставленной цели необходима реализация значимых задач Программы:

1. Совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях государственных и муниципальных закупок. Сопровождение реализации Закона о контрактной системе в Челябинской области.

2. Организация и осуществление контроля соблюдения заказчиками законодательства Российской Федерации и нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков путем проведения плановых и внеплановых проверок.

3. Обеспечение взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

4. Осуществление методологического обеспечения государственных и муниципальных закупок.

5. Реализация нормативно-правового сопровождения закупок в Челябинской области.

6. Осуществление мониторинга закупок заказчиков Челябинской области для информирования заказчиков о выявленных нарушениях в рамках выработки единообразного подхода к применению норм Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении:

- соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок;

- обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работе или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки.

8. Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

3. ОПИСАНИЕ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Реализация предусмотренных Программой мероприятий к 2018 году будет способствовать качественному и своевременному удовлетворению государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах. В свою очередь, это позволит существенно повысить объемы и качество оказываемых населению государственных и муниципальных услуг, снизить затраты на их оказание.

Оценка достижения эффективности деятельности по реализации мероприятий Программы осуществляется посредством мониторинга на основе индикативных показателей:

Индикативные показатели реализации Программы

№ п.п	Целевой индикатор	Ед.изм.	2016 год	2017 год	2018 год
1	количество проверенных размещенных заказов (закупок) (на 1 работника)	единиц	300	300	300
2	оказания существенного влияние на повышение качества применения закона о контрактной системе и достижения положительной динамики по уменьшению нарушений в закупках	проверок	50	50	50
3	количество проверенных закупок с обоснованной начальной (максимальной) ценой контракта (на 1 работника)	единиц	300	300	300
4	количество проверенных размещений заказов (закупок) на соответствие первоначально заявленным требованиям (на 1 работника)	единиц	14	14	14
5	количества государственных (муниципальных) заказчиков и поставщиков, прошедших обучение на семинарах	человек	1200	1200	1200
6	методологического сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Челябинской области, в том числе: разработка методических материалов и рекомендации, информационных писем, необходимых для функционирования контрактной системы в сфере закупок	документов	7	7	7
7	проведения обучающих семинаров и консультаций для государственных и муниципальных заказчиков Челябинской области по работе в КС, разъяснения последних изменений законодательства о закупках	мероприятий	4	4	4

4. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Мероприятия Программы осуществляются в соответствии с целями и задачами программы.

В рамках данных мероприятий предусматривается:

Мероприятия по организации и осуществлению контроля соблюдения заказчиками законодательства Российской Федерации и нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков путем проведения плановых и внеплановых проверок в рамках обеспечения исполнения государственных функций.

Осуществление организации и проведения ежегодной Областной практической конференции по контролю в сфере закупок и реализации контрактной системы на территории Челябинской области.

Привлечение независимых экспертов с целью:

- контроля за прогнозированием и планированием обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- контроля за обоснованием начальных цен и иных ключевых параметров государственных и муниципальных контрактов;
- управления исполнением государственных (муниципальных) контрактов;
- мониторинга государственных контрактов и учета контрактных результатов;
- контроля за обеспечением гласности и прозрачности закупочных решений;
- оценки эффективности исполнения контрактов;
- оценки уровня удовлетворения государственной (муниципальной) нужды;
- разработки методических рекомендации из серии «Библиотека заказчика Челябинской области».

Осуществление мониторинга закупок заказчиков Челябинской области для информирования заказчиков о выявленных нарушениях в рамках выработки единообразного подхода к применению норм Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении соблюдения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Усиление работы Координационного совета, органов уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, начатой в 2010 году по реализации контрактной системы на территории Челябинской области с позиций системного контроля.

Мероприятия	Объем средств областного бюджета тыс. руб.		
	2016 год	2017 год	2018год
1. Мероприятия по организации и осуществлению контроля соблюдения заказчиками законодательства Российской Федерации и нормативно правовых актов о контрактной системе в	20 323,7	20 323,7	20 323,7

сфере закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков путем проведения плановых и внеплановых проверок в рамках обеспечения исполнения государственных функций.			
2. Ежегодная организация и проведение Областной практической конференции по контролю в сфере госзаказа и реализации контрактной системы на территории Челябинской области	500,00	500,00	500,00
3. Привлечение независимых экспертов	200,00	200,00	200,00
4. Осуществление мониторинга закупок заказчиков Челябинской области для информирования заказчиков о выявленных нарушениях в рамках выработки единого подхода к применению норм Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	0	0	0
5. Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении соблюдения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.	0	0	0
Итого:	21 023,7	21 023,7	21 023,7

5. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

5.1 Срок реализация Программы: 2016 – 2018 годы.

6. ОПИСАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ОБЩАЯ ОЦЕНКА ЕЕ ВКЛАДА В ДОСТИЖЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ, ОЦЕНКА РИСКОВ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ

6.1. Последствия реализации программы:

Программа является одним из способов достижения цели экономического развития Челябинской области.

Реализация программы позволит выявить резервы, определить стратегию развития контрактной системы на региональном уровне, сформировать систему выполнения участниками закупочного процесса своих обязательств.

Мероприятия, предусмотренные Программой, направлены на сохранение и развитие основных положений законодательства о контрактной системе, целесообразности, обоснованности и эффективности закупок. Кроме того, проводимые программные мероприятия позволят обобщить информацию, полученную в ходе проводимых контрольных мероприятий и методологического сопровождения закупок, в том числе установить причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовить предложения направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Обеспечит прозрачность и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;

Станет инструментом для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов исполнения контрактов;

6.2. При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков невыполнения программных мероприятий и не достижения запланированных результатов:

- законодательные риски, выражающиеся в изменении Федерального законодательства о контрактной системе, недостаточном совершенстве законодательной базы;

- изменение полномочий Главного контрольного управления.

7. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 09.10.2008 г. № 316-П «О порядке разработки, утверждения и реализации Ведомственных целевых программ» с учетом достижения установленных Программой индикативных показателей, а также эффективности бюджетных расходов, направленных на реализацию поставленных в Программе целей и задач.

8. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования Программы в 2016-2018 годах составляет 63 071,1 тыс. руб., в том числе:

2016 год – 21 023,7 тыс. рублей;

2017 год – 21 023,7 тыс. рублей;

2018 год - 21 023,7 тыс. рублей.

Из них: на проведение конференции:

2016год – 500 тыс. рублей;

2017 год – 500 тыс. рублей;

2018 год – 500 тыс. рублей;

Источником финансирования Программы являются средства областного бюджета, предусмотренные на обеспечение деятельности Главного контрольного управления Челябинской области.

9. ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Главным распорядителем средств областного бюджета является Главное контрольное управление Челябинской области.

Общее руководство и контроль реализации ведомственной целевой программы «Реализация государственной политики по осуществлению контроля в сфере закупок и регулированию контрактной системы на территории Челябинской области на 2016 - 2018 годы» осуществляет Главное контрольное управление Челябинской области.

Главный распорядитель в пределах своих полномочий осуществляет следующие функции:

- 1) разрабатывает и утверждает проект Программы;
- 2) осуществляет распределение бюджетных ассигнований по подведомственным распорядителям и получателям средств областного бюджета;
- 3) формирует и представляет отчет о реализации Программы в Министерство экономического развития Челябинской области;
- 4) организует размещение Программы в сети Интернет в пятидневный срок после ее утверждения;
- 5) вносит изменения в действующие Программы, в том числе изменение целевых индикативных показателей в порядке, установленном для утверждения Программ;

Контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляется отделом планового контроля в сфере закупок, отделом внепланового контроля в сфере закупок, отделом регулирования, методологического обеспечения и мониторинга закупок Главного контрольного управления Челябинской области.

Отчет о ходе реализации Программы представляется в порядке, Установленном п.14 и п.15 Порядка разработки, утверждения и реализации Ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Челябинской области от 09 октября 2008г. № 316-П «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».

Главное контрольное управление Челябинской области ежегодно составляет отчет о ходе реализации Программы в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, предоставляет в Министерство экономического развития Челябинской области.

